



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Pachetul legislativ format din

COM (2025) 528 final – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia de constituire de stocuri la nivelul UE: stimularea pregătirii materiale a UE pentru situații de criză

COM (2025) 529 final – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Pregătirea UE pentru următoarea criză sanitară: o strategie de contramăsuri medicale

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/342/15.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României, referitor la COM (2025) 528 final,

(1) Consideră:

- a) în acord cu poziția Ministerului Afacerilor Interne, că Strategia este oportună și necesară, întrucât trece de la o abordare reactivă, sectorială, la una proactivă și integrată pe întreg ciclul stocării (anticipare, monitorizare a lanțurilor de aprovizionare, asigurarea securității aprovizionării, managementul stocurilor și dislocarea lor), vizând bunuri esențiale pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății;
- b) că Strategia consolidează rolul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii (UCPM)/ rezerva strategică a UE de capacități și stocuri europene de răspuns în caz de dezastre rescEU ca nucleu al aranjamentelor de stocare la nivelul UE și prevede întărirea și realimentarea post-dislocare a rezervei strategice a Uniunii Europene de capacități și stocuri europene de răspuns în caz de dezastre (rescEU), în urma consultării statelor membre și pe baza unei evaluări (gap-assessment). Această direcție este relevantă pentru capacitățile coordonate de Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență/Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și pentru proiectele în derulare.

(2) Susține:

- a) Strategia de stocare a Uniunii Europene, cu accent pe complementaritate și neduplicare, stratificarea bunurilor esențiale, întărirea rezervei strategice a Uniunii Europene de capacități și stocurilor europene de răspuns în caz de dezastre rescEU (inclusiv reîntregirea stocurilor), platforma digitală interoperabilă cu sistemele naționale și Centrul de Coordonare a Răspunsului la Urgențe (ERCC), cooperarea civil-militară și parteneriatele public-private, însoțite de o ancorare bugetară în viitorul Cadru financiar Multianual și mecanisme de compensare pentru statele membre ce mobilizează stocuri sub coordonare Uniunii Europene;
- b) stratificarea bunurilor esențiale (stocuri de urgență distincte de rezerve generale), cu liste Uniunii Europene pentru „bunuri critice de uz general” și categorii „specifice regiunii”, fiecare cu praguri minime diferențiate – pentru claritate, planificare coordonată și respectarea subsidiarității.

Art.2. - Senatul României, referitor la COM(2025) 529 final,

(1) Apreciază:

- a) în acord cu poziția Ministerului Afacerilor Interne, complexitatea și relevanța strategiei propuse, însă subliniază necesitatea unor clarificări și ajustări, pentru a asigura o aplicare coerentă și compatibilă cu principiile subsidiarității și responsabilităților naționale;
- b) ca fiind esențial, în ceea ce privește sistemul de inteligență tehnologică pentru sănătate și decizie strategică ATHINA (sistemul informatic de tehnologie avansată pentru informații și acțiuni în domeniul sănătății), ca statele membre să fie consultate în mod sistematic și să contribuie activ la procesul decizional;
- c) că trebuie evitată diseminarea informațiilor sensibile ce pot afecta securitatea națională;
- d) că lista europeană a contramăsurilor medicale pentru amenințări prioritare, trebuie elaborată exclusiv împreună cu statele membre, pe baza evaluărilor de risc și amenințărilor de la nivel național.

(2) Susține:

- a) referitor la elaborarea Foii de parcurs pentru pregătirea în domeniul contramăsurilor medicale, ca aceste acțiuni și scenarii să fie discutate și dezvoltate în formatele de cooperare sectoriale specifice, în strânsă coordonare cu autoritățile naționale competente;
- b) diferențierea clară între stocurile de urgență și rezervele generale pe termen lung, pe baza unor liste europene pentru bunuri critice de uz general și categorii specifice fiecărei regiuni, pentru a asigura coerență în planificare, claritate operațională și respectarea principiului subsidiarității;
- c) dezvoltarea infrastructurii logistice integrate cu Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii (UCPM), pentru a facilita dislocarea rapidă și eficientă a contramăsurilor medicale în situații de urgență. Este oportună explorarea soluțiilor tehnologice inovatoare – cum ar fi utilizarea dronelor sau platformelor digitale interoperabile – pentru distribuția rapidă a produselor medicale esențiale;
- d) în ceea ce privește aplicarea Regulamentului IMERA (Regulamentul privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne) că este necesară o analiză de impact detaliată pentru identificarea posibilelor suprapuneri cu alte instrumente (ex. Regulamentul privind un instrument de dezvoltare și creștere pentru regiuni frontaliere BRIDGEforEU) și pentru asigurarea respectării responsabilităților naționale;
- e) dezvoltarea cooperării civili-militari, inclusiv prin exemple de bune practici precum proiectele din cadrul cooperării structurate permanente (PESCO). Totodată, consideră

necesară o coordonare orizontală consolidată între grupurile de lucru sectoriale militare și celelalte grupuri relevante (ex. Grupul de lucru pentru protecție civilă PROCIV, Reziliența Uniunii Europene în fața crizelor - AHWP Resilience).

(3) Subliniază:

- a) referitor la coordonarea achizițiilor centralizate și rolul Comisiei Europene, că o implicare extinsă a Comisiei Europene în gestionarea stocurilor naționale ar fi contrară principiului subsidiarității. Rolul Comisiei trebuie să rămână de coordonare și sprijin, fără a substitui competențele naționale;
- b) documentul comun semnat împreună cu alte state membre (Non-paper Austria, Belgia, Croația, Finlanda, Franța, Germania, România, etc.) privind nevoia de finanțare sustenabilă pentru menținerea rezervei strategice a Uniunii Europene de capacități și stocuri europene de răspuns în caz de dezastre (rescEU) pentru perioada 2026–2028.

(4) Solicită:

- a) clarificări privind principiul subsidiarității și delimitarea clară a competențelor naționale în domeniul gestionării contramăsurilor medicale; implementarea unor strategii dedicate domeniilor emergente, precum inteligența artificială (AI), biotehnologia, materialele avansate și tehnologiile cuantice, pentru stimularea competitivității în sectoare de vârf;
- b) instituirea unor mecanisme de compensare pentru statele membre care mobilizează stocuri sub coordonare europeană, în vederea asigurării echității și sustenabilității contribuțiilor;
- c) evitarea duplicării între inițiativele Uniunii Europene și cele ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord (NATO), concomitent cu menținerea autonomiei decizionale naționale în domeniul apărării și planificării militare;
- d) consultarea statelor membre în cadrul sistemului informatic de tehnologie avansată pentru informații și acțiuni în domeniul sănătății ATHINA, protejarea datelor sensibile, respectarea principiului subsidiarității și evitarea suprapunerilor între Regulamentul privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței unice (IMERA) și alte instrumente europene existente (ex. Regulamentul privind un instrument de dezvoltare și creștere pentru regiuni frontaliere –BRIDGEforEU).

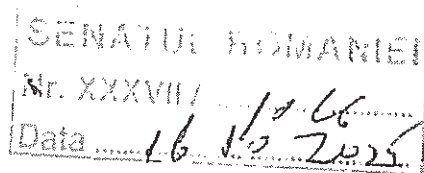
Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința dinoctombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... octombrie 2025

Nr. ...



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT la

LXII/342/15.10.2025

Pachetul legislativ format din

COM (2025) 528 final – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia de constituire de stocuri la nivelul UE: stimularea pregătirii materiale a UE pentru situații de criză

COM (2025) 529 final – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Pregătirea UE pentru următoarea criză sanitară: o strategie de contramăsuri medicale

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Pachetului legislativ, format din:

COM(2025) 528 final – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia de constituire de stocuri la nivelul UE: stimularea pregătirii materiale a UE pentru situații de criză

COM(2025) 529 final – Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Pregătirea UE pentru următoarea criză sanitară: o strategie de contramăsuri medicale

Comisia a dezbătut Pachetul legislativ în ședința din data de 15 octombrie a.c.,

care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerul Afacerilor Externe și a Ministerului Apărării Naționale.

Comisiile șesizate pentru examinarea sectorială, respectiv Comisia pentru sănătate, Comisia economică, industriei, servicii turism și antreprenoriat, Comisia pentru mediu, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială nu au transmis observații.

Descrierea

COM (2025) 528 final - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia UE de constituire a stocurilor: consolidarea pregătirii materiale a UE pentru situații de criză

În data de 9 iulie 2025, Comisia Europeană a lansat Strategia UE privind constituirea de stocuri (EU Stockpiling Strategy), împreună cu Strategia privind contramăsurile medicale. Cele două documente reprezintă acțiuni-cheie, *anunțate în Strategia de pregătire a Uniunii - adoptată în martie 2025* - și sunt concepute pentru a îmbunătăți accesul la bunuri esențiale pentru cetățenii și societățile, întreprinderile și economiile europene - asigurând continuitatea aprovizionării cu bunuri esențiale și materiale medicale vitale în orice moment, în special în timpul crizelor, cum ar fi pene majore de energie, dezastre naturale, conflicte sau pandemii.

Strategia privind constituirea de stocuri reprezintă o primă abordare cuprinzătoare a UE în ceea ce privește constituirea de stocuri. Strategia privind constituirea de stocuri vizează îmbunătățirea accesului la bunuri esențiale pentru cetățeni și societăți, întreprinderi și economii europene, asigurând continuitatea bunurilor esențiale (ex. alimente, apă, petrol, combustibil sau medicamente) în context de criză.

UE se pregătește astfel pentru o serie de riscuri și amenințări, atât naturale, cât și provocate de om:

- Dezastre naturale: inundații, incendii de vegetație, cutremure și fenomene meteorologice extreme accentuate de schimbările climatice;

- Dezastre provocate de om și urgențe sanitare: accidente industriale, eșecuri tehnologice și pandemii;
- Amenințări hibride: atacuri cibernetice, campanii de dezinformare și sabotarea infrastructurilor critice;
- Crize geopolitice: conflicte armate, inclusiv agresiuni potențiale împotriva statelor membre.

Strategia identifică șapte domenii-cheie pentru acțiunea UE:

1. îmbunătățirea coordonării între statele membre și cu UE
2. previziune, anticipare și planificare strategică;
3. acoperirea lacunelor prin stocarea strategică a UE
4. consolidarea unei infrastructuri robuste și interoperabile de transport și logistică
5. îmbunătățirea cooperării civil-militare;
6. încurajarea cooperării public-privat;
7. încurajarea cooperării în domeniul acțiunii externe și al parteneriatelor internaționale.

COM (2025) 529 final Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Pregătirea UE pentru următoarea criză sanitară: o strategie de contramăsuri medicale

Într-o perioadă de riscuri tot mai mari la adresa sănătății (pandemii, rezistență antimicrobiană, amenințări chimice și biologice etc.), schimbările climatice, conflictele armate, amenințările hibride și dependențele de lanțul de aprovizionare amplifică aceste riscuri pentru sănătatea publică, stabilitatea economică și securitate. Strategia privind contramăsurile medicale este crucială pentru ca UE să își consolideze pregătirea pentru următoarea urgență sanitară. Vaccinurile, mijloacele terapeutice, cele de diagnosticare și alte dispozitive medicale, precum și echipamentele individuale de protecție sunt produse geostrategice, esențiale pentru a menține sănătatea și siguranța oamenilor, a societăților și a economiilor.

Deși evaluarea amenințărilor prioritare este un proces dinamic, bazat în permanență pe dovezi științifice și surse de informații multidisciplinare, COM amintește în prezenta comunicare patru categorii de amenințări severe și grave la adresa sănătății care prezintă cel mai mare risc și care necesită intervenții coordonate ale UE în domeniul contramăsurilor medicale: virusuri respiratorii sau cu transmitere prin contact cu potențial pandemic; virusuri cu transmitere prin vectori sau care implică un rezervor animal, cu potențial epidemic; rezistența la antimicrobiene; amenințări legate de conflictele armate și amenințări chimice, biologice, radiologice și nucleare (CBRN).

Strategia stabilește un cadru cuprinzător de acțiune care acoperă întregul ciclu de pregătire și răspuns la crize sanitare, pornind de la cercetare și inovare, până la producție, stocare, distribuție și dislocare a contramăsurilor medicale. Aceasta se structurează în jurul a trei obiective principale:

- Stimularea inovării, dezvoltării și producției de contramăsuri medicale printr-o abordare integrată „One Health”, care acoperă întreg lanțul valoric – de la identificarea amenințărilor și prioritizarea cercetării până la fabricație și livrare;
- Consolidarea cooperării și a stabilirii de priorități comune între instituțiile europene, statele membre, țările candidate și partenerii globali;
- Extinderea parteneriatelor public-private și a cooperării civile-militare pentru a asigura o reacție coordonată, rapidă și eficientă la urgențele sanitare.

Documentul prevede o serie de inițiative concrete: dezvoltarea sistemului de intelligence ATHINA pentru anticiparea amenințărilor și susținerea deciziilor bazate pe date; elaborarea Foii de parcurs pentru pregătirea în domeniul contramăsurilor medicale; instituirea unei liste europene a contramăsurilor prioritare; lansarea hub-urilor europene pentru diagnostic și tratamente; dezvoltarea rețelei de producție rapidă (RAMP UP) și consolidarea stocurilor strategice rescEU.

Strategia se poziționează la intersecția dintre raportul Niinistö privind pregătirea civilă și militară a Uniunii și raportul Draghi privind competitivitatea europeană, contribuind la crearea unui ecosistem coerent între securitate, sănătate și inovare. Prin aceste instrumente, Uniunea urmărește să-și reducă dependența externă, să consolideze autonomia strategică și să-și întărească rolul de lider global în domeniul securității sanitare.

În urma examinării, membrii comisiei

➤ referitor la COM (2025) 528 final

• consideră:

- *în acord cu poziția Ministerului Afacerilor Interne*, că Strategia este oportună și necesară, întrucât trece de la o abordare reactivă, sectorială, la una proactivă și integrată pe întreg ciclul stocării (anticipare, monitorizare a lanțurilor de aprovizionare, asigurarea securității aprovizionării, managementul stocurilor și dislocarea lor), vizând bunuri esențiale pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății;

- că Strategia consolidează rolul Mecanismului de Protecție Civilă/rescEU ca nucleu al aranjamentelor de stocare la nivelul UE și prevede întărirea și realimentarea post-dislocare a stocurilor rescEU, în urma consultării statelor membre și pe baza unui gap-assessment. Această direcție este relevantă pentru capacitățile coordonate de MAI prin DSU/IGSU și pentru proiectele în derulare;

• susține:

- Strategia de stocare a UE, cu accent pe complementaritate și neduplicare, stratificarea bunurilor esențiale, întărirea rescEU (inclusiv reîntregirea stocurilor), platforma digitală interoperabilă cu sistemele naționale și Centrul de Coordonare a Răspunsului la Urgențe (ERCC), cooperarea civil-militară și parteneriatele public-private, însoțite de o ancorare bugetară în viitorul Cadru financiar Multianual și mecanisme de compensare pentru statele membre ce mobilizează stocuri sub coordonare UE;

- stratificarea bunurilor esențiale (stocuri de urgență distincte de rezerve generale), cu liste UE pentru „bunuri critice de uz general” și categorii „specifice regiunii”, fiecare cu praguri minime diferențiate – pentru claritate, planificare coordonată și respectarea subsidiarității;

➤ referitor la COM (2025) 529 final

• consideră și apreciază:

- în acord cu poziția Ministerului Afacerilor Interne, complexitatea și relevanța strategiei propuse, însă subliniază necesitatea unor clarificări și ajustări, pentru a asigura o aplicare coerentă și compatibilă cu principiile subsidiarității și responsabilităților naționale.

- ca fiind esențial, în ceea ce privește sistemul de intelligence ATHINA, ca statele membre să fie consultate în mod sistematic și să contribuie activ la procesul decizional. Totodată,
- că trebuie evitată diseminarea informațiilor sensibile ce pot afecta securitatea națională;
- că lista europeană a contramăsurilor medicale pentru amenințări prioritare, trebuie elaborată exclusiv împreună cu statele membre, pe baza evaluărilor de risc și amenințărilor de la nivel național;

• susțin

- referitor la elaborarea *Foi de parcurs pentru pregătirea în domeniul contramăsurilor medicale*, ca aceste acțiuni și scenarii să fie discutate și dezvoltate în formatele de cooperare sectoriale specifice, în strânsă coordonare cu autoritățile naționale competente;
- diferențierea clară între stocurile de urgență și rezervele generale pe termen lung, pe baza unor liste europene pentru bunuri critice de uz general și categorii specifice fiecărei regiuni, pentru a asigura coerență în planificare, claritate operațională și respectarea principiului subsidiarității;
- dezvoltarea infrastructurii logistice integrate cu Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii (UCPM), pentru a facilita dislocarea rapidă și eficientă a contramăsurilor medicale în situații de urgență. Este oportună explorarea soluțiilor tehnologice inovatoare – cum ar fi utilizarea dronelor sau platformelor digitale interoperabile – pentru distribuția rapidă a produselor medicale esențiale;
- în ceea ce privește aplicarea *Regulamentului IMERA (Regulamentul privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne)* că este necesară o analiză de impact detaliată pentru identificarea posibilelor suprapuneri cu alte instrumente (ex. BRIDGEforEU) și pentru asigurarea respectării responsabilităților naționale;
- dezvoltarea cooperării civili-militari, inclusiv prin exemple de bune practici precum proiectele PESCO. Totodată, consideră necesară o coordonare orizontală consolidată între grupurile de lucru sectoriale militare și celelalte grupuri relevante (ex. PROCIV, AHPWP Resilience).

• subliniază

- referitor la coordonarea achizițiilor centralizate și rolul Comisiei Europene, că o implicare extinsă a Comisiei Europene în gestionarea stocurilor naționale ar fi contrară principiului subsidiarității. Rolul Comisiei trebuie să rămână de coordonare și sprijin, fără a substitui competențele naționale;

- documentul comun semnat împreună cu alte state membre (Non-paper Austria, Belgia, Croația, Finlanda, Franța, Germania, România, etc.) privind nevoia de finanțare sustenabilă pentru menținerea stocurilor rescEU pentru perioada 2026-2028.

• *solicită asupra Prezentei pachet legislativ*

- clarificări privind principiul subsidiarității și delimitarea clară a competențelor naționale în domeniul gestionării contramăsurilor medicale;
- instituirea unor mecanisme de compensare pentru statele membre care mobilizează stocuri sub coordonare europeană, în vederea asigurării echității și sustenabilității contribuțiilor;
- evitarea duplicării între inițiativele Uniunii Europene și cele ale NATO, concomitent cu menținerea autonomiei decizionale naționale în domeniul apărării și planificării militare;
- consultarea statelor membre în cadrul sistemului ATHINA, protejarea datelor sensibile, respectarea principiului subsidiarității și evitarea suprapunerilor între Regulamentul IMERA și alte instrumente europene existente (ex. BRIDGEforEU).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la Pachetul legislativ format din COM (2025) 528 final și COM (2025) 529 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Cusnir Rodica

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier-parlamentar